



СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ муниципального района Алексеевский Самарской области

шестого созыва

Россия, 446640 Самарская область, Алексеевский район, с.Алексеевка, ул. Советская – 7
т. 2-23-41; факс 2-11-50

РЕШЕНИЕ

от 4 декабря 2020 года № 14

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Заслушав доклад руководителя муниципального казенного учреждения «Финансовое управление Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области» Анисимовой И.В. об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Собрание представителей муниципального района Алексеевский Самарской области **РЕШИЛО:**

1. Информацию об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему решению принять к сведению.

Председатель Собрания
представителей муниципального
района Алексеевский



Н.В. Мухортова



Приложение 1

к решению Собрании представителей
муниципального района Алексеевский
Самарской области
от 4 декабря 2020 года №14

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский Самарской области» от 30.09.2015 г. № 642 (с изменениями данного документа).

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год, стратегических целей, обозначенных в нормативно-правовых актах:

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (проект);

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

- Послание Губернатора Самарской области от 03 февраля 2020 года;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изменениями данного документа);

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями данного документа).

Бюджетная и налоговая политика муниципального района Алексеевский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели -

повышение качества жизни населения муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района Алексеевский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2023 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета муниципального района и (или) увеличение расходов бюджета;

- ухудшение общеэкономической ситуации в муниципальном районе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики за 2019 год – текущий период 2020 год

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в текущем периоде 2020 года являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование (увеличение на 31,9 % в сравнении с 2018 годом), вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет муниципального района, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- привлечение в бюджет муниципального района дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств муниципального района (за 2019 год сумма межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов составила 198,3 млн. рублей);

- разработка и утверждение планов мероприятий "дорожных карт" по реализации национальных проектов;

- оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера. В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в

приоритетном порядке реализовывались мероприятия, финансируемые из вышестоящих бюджетов;

- организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов муниципального района;
- проведение мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений на территории муниципального района Алексеевский;
- повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях бюджета района и отчета о его исполнении.

3. Основные принципы бюджетной стратегии на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

3.1. Основные принципы бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

- **развитие программно-целевых методов управления;**

Для реализации данной задачи необходимо особое внимание уделить дальнейшему развитию системы стратегического планирования, качественной разработке и реализации муниципальных программ муниципального района Алексеевский, как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов (программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета); созданию действенного механизма контроля за их выполнением; повышению ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ района за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

- **реализация мер социального характера и достижение измеримых, общественно значимых результатов;**

Для реализации данной задачи следует:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- направить бюджетные ассигнования, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации. Реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

- **повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;**

Для реализации данной задачи необходимо:

- перейти к системе «эффективного контракта» – заключению с работниками бюджетной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

- усилить контроль за выполнением установленных показателей качества оказания муниципальных услуг;

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания муниципальных услуг учреждениями дополнительного образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов, в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности.

- снижение дефицита бюджета района, повышение эффективности бюджетных расходов;

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- органам местного самоуправления муниципального района не допускать увеличения штатной численности, а планирование расходов на их содержание осуществлять в соответствии с установленными нормативам;

- обеспечить в необходимых объемах софинансирование из бюджета муниципального района мероприятий, включенных в расходы федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках национальных проектов, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных и областных средств.

3.2. Политика в области муниципального долга.

При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет муниципального района должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга. Все планируемые показатели по долговым обязательствам должны формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.3. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2021-2023 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве первоочередных задач следует обозначить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального

района, обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений с целью обеспечения бюджетов поселений средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них полномочий.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2021-2023 гг. будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;
- эффективное исполнение органами местного самоуправления муниципального района возложенных на них полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;
- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления муниципального района, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

3.4. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального района

Организация исполнения бюджета муниципального района в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- контроль на соответствие планов закупок объема финансового обеспечения для их осуществления;
- совершенствование системы учёта и отчетности в муниципальных учреждениях с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

3.5. Политика в сфере финансового контроля

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ органами местного самоуправления.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность Администрации муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование работы органов муниципального финансового контроля в органах местного самоуправления муниципального района;
- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;
- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления муниципального района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления муниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением муниципальным имуществом.

4. Основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Налоговая политика муниципального района Алексеевский Самарской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2021-2023 годы является:

- увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов. Достижение выполнения этой задачи должно происходить за счет создания благоприятных условий для экономической деятельности, в том числе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирования инновационной активности для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе;
- принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей и сокращению теневого оборота;
- проведение совместной работы органов местного самоуправления муниципального района с МРИ ФНС России №8 по Самарской области, направленной на повышение собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;
- не допускать роста задолженности по налоговым доходам;
- проведение мероприятий с работодателями, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;
- выявление неучтенных объектов налогообложения на территории района, с целью их регистрации в налоговом органе по месту нахождения;
- контроля за постановкой на налоговый учет всех иногородних инвесторов и предпринимателей, победивших в тендерах на осуществление финансово-хозяйственной деятельности на территории района, в соответствии с действующим законодательством;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- необходимо продолжить реализацию комплекса мер по увеличению поступлений неналоговых доходов, включая меры по отчуждению и перепрофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;
- анализ эффективности использования муниципального имущества;
- выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;
- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Налоговая политика перспективного периода, также как и предыдущих периодов, должна быть направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с администраторами поступлений доходов в бюджет района с целью выявления скрытых резервов в данном направлении, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.