



Г Л А В А
муниципального района Алексеевский
Самарской области

Россия, 446640 Самарская область, Алексеевский район с.Алексеевка, ул. Советская, 7
т. (84671)2-22-97; факс 2-11-50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2014 г. № 337

**Об основных направлениях бюджетной политики и основных
направлениях налоговой политики муниципального района
Алексеевский Самарской области на 2015 год и на плановый
период 2016 и 2017 годов**

Руководствуясь п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский, утвержденного решением Собрании представителей муниципального района Алексеевский от 24.09.2008 г. №491,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить его на официальном сайте Администрации м.р. Алексеевский в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на МКУ «Финуправление» (Анисимову).

**И.о. Главы муниципального района
Алексеевский**

Анисимова
тел.(84671)21145



Ю.Н. Серёгин

Утверждены:

постановлением Главы муниципального
района Алексеевский Самарской области



Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Самарской области

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны согласно ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский. В основу бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов положены стратегические цели развития района.

Бюджетная и налоговая политика должна быть нацелена на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития;

Деятельность органов местного самоуправления муниципального района Алексеевский должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала района;
- обеспечение сбалансированности доходов и расходов муниципального района;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг в условиях ограниченности бюджетных ресурсов;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- обеспечение надежности экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

- оптимизацию структуры расходов районного бюджета;
- развитие программно-целевых методов управления, разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением;
- повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности;
- развитие межбюджетных отношений;
- повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

Основные новации, влияющие на формирование бюджетной политики муниципального района Алексеевский Самарской области это:

- расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов управления;

- переход к формированию программного бюджета;

- вступление в силу Федерального закона от 27.05.2014 № 136 – ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- вступление в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом целей, обозначенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, «Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Послания Губернатора Самарской области .

В основу бюджетной политики области в 2015-2017 годах положены базовые принципы, направленные на стимулирование роста экономики, повышение качества жизни населения, доступности предоставления государственных услуг.

**Основные принципы бюджетной стратегии на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов**

При формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

- развитие программно-целевых методов управления;

Для реализации данной задачи необходимо особое внимание уделить дальнейшему развитию системы стратегического планирования, качественной разработке и реализации муниципальных программ муниципального района Алексеевский как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов (программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета); созданию действенного механизма контроля за их выполнением; повышению ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ района за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

- реализация мер социального характера и достижение измеримых, общественно значимых результатов;

Для реализации данной задачи следует:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- направить бюджетные ассигнования, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации. Реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

Для реализации данной задачи необходимо:

- перейти к системе «эффективного контракта» – заключению с работниками бюджетной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

- усилить контроль за выполнением установленных показателей качества оказания муниципальных услуг;

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания муниципальных услуг учреждениями дополнительного образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным

использованием внутренних резервов, в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности.

- *снижение дефицита бюджета района и муниципального долга района, повышение эффективности бюджетных расходов;*
- *осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;*
- *принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;*
- *органам местного самоуправления не допускать увеличения штатной численности, а планирование расходов на их содержание осуществлять в соответствии с установленными нормативам;*
- *обеспечить в необходимых объемах софинансирование из бюджета муниципального района мероприятий, включенных в расходы федерального и областного бюджетов, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных и областных средств.*

2. Основные направления налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основными целями налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются сохранение бюджетной устойчивости, сбалансированности районного бюджета, получение необходимого объема бюджетных доходов, поддержка инвестиционной активности, обеспечивающей развитие района, а также обеспечение равных условий для ведения предпринимательства на территории муниципального района.

Основные направления налоговой политики Самарской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены с учетом следующих изменений федерального законодательства:

- введение новой 32 главы Налогового кодекса РФ «Налог на имущество физических лиц» и установление единой даты начала применения на территории Самарской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

- возможность с 01.03.2015 передачи большинства федеральных земель в муниципальную собственность, что повлечет за собой увеличение доходной части местных бюджетов;

- передача в бюджеты муниципальных образований 50% государственной пошлины за совершение юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

1. Увеличение налогового потенциала.

Достижение выполнения этой задачи должно происходить за счет создания благоприятных условий для экономической деятельности, в том числе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирования инновационной активности.

В связи с планируемым введением в действие налога на недвижимость и в целях увеличения поступлений налоговых доходов в местный бюджет, в настоящее время представляется важным подготовить базу для введения указанного налога, а именно: продолжать работу по актуализации государственного кадастра недвижимости и привлечению к уплате обязательных платежей владельцев земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости.

В результате проводимой работы ожидается увеличение поступлений земельного налога в консолидированный бюджет района.

2. Принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей и сокращению теневого оборота.

Для решения этой задачи необходимо:

- проведение совместной работы органов местного самоуправления с МРИ ФНС России №8 по Самарской области, направленной на повышение собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;
- не допускать роста задолженности по неналоговым доходам;
- проведение мероприятий с работодателями, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;
- выявление неучтенных объектов налогообложения на территории района, с целью их регистрации в налоговом органе по месту нахождения;

- контроля за постановкой на налоговый учет всех иногородних инвесторов и предпринимателей, победивших в тендерах на осуществление финансово-хозяйственной деятельности на территории района, в соответствии с действующим законодательством.

3. Приведение в соответствие муниципальных правовых актов, устанавливающих виды деятельности и значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при исчислении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Налоговой политикой Российской Федерации предусматривается постепенное сокращение сферы применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, с целью внедрения применения системы налогообложения на основе патента.

4. Повышение эффективности использования муниципальной собственностью.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер по увеличению поступлений неналоговых доходов, включая меры по отчуждению и репрофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения; анализ эффективности использования муниципального имущества; выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования; осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Налоговая политика перспективного периода, также как и предыдущих периодов, должна быть направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с администраторами поступлений доходов в бюджет района с целью выявления скрытых резервов в данном направлении, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

3. Политика в области муниципального долга.

Политика управления муниципальным долгом должна обеспечивать сокращение долговых обязательств. При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет муниципального района должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга. Все планируемые показатели по

долговым обязательствам должны формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2015-2017 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве первоочередных задач следует обозначить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений муниципального района, обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений с целью обеспечения бюджетов поселений средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них полномочий.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2015-2017 гг. будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;
- эффективное исполнение органами местного самоуправления муниципального района возложенных на них полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;
- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

5. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального района

Организация исполнения бюджета муниципального района в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджета:

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальных учреждениях с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

6. Политика в сфере финансового контроля

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации муниципального финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ органами местного самоуправления. Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальных программ и учреждений муниципальными органами на предоставляемые муниципальные услуги (работ).

Деятельность администрации муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование работы органов муниципального финансового контроля в органах местного самоуправления муниципального района;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе,

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением муниципальным имуществом.