



Г Л А В А
муниципального района Алексеевский
Самарской области

Россия, 446640 Самарская область, Алексеевский район с.Алексеевка, ул. Советская, 7
т. (84671)2-22-97; факс (84671)2-11-50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 11 2017 г. № 288

**Об основных направлениях бюджетной политики и основных
направлениях налоговой политики муниципального района
Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый
период 2019 и 2020 годов**

Руководствуясь п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский, утвержденного решением Собрании представителей муниципального района Алексеевский от 30.09.2015 г. № 642,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 2).

3. Постановление Главы муниципального района Алексеевский Самарской области от 11.11.2016г. № 261 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» признать утратившим силу.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить его на официальном сайте Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на МКУ «Финуправление» (Анисимову).

6. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018 года.

**Глава муниципального района
Алексеевский**



Г.А. Зацепина

Приложение 1
к постановлению Главы
муниципального района Алексеевский
Самарской области

от 9 11 2017 № 288

**Основные направления бюджетной политики муниципального района
Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский Самарской области» от 30.09.2015 г. № 642.

Основные направления бюджетной политики разработаны с учетом положений нормативно-правовых актов:

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года;

- Послания Губернатора Самарской области от 19 декабря 2016 года Самарской Губернской Думе;

- Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

В основу бюджетной политики района положены базовые принципы, направленные на стимулирование роста экономики, повышение качества жизни населения, доступности предоставления государственных услуг.

2. Основные принципы бюджетной стратегии на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

2.1. Основные принципы бюджетной политике на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

При формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

- развитие программно-целевых методов управления;

Для реализации данной задачи необходимо особое внимание уделить дальнейшему развитию системы стратегического планирования, качественной разработке и реализации муниципальных программ муниципального района- Алексеевский как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов (программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета); созданию действенного механизма контроля за их выполнением; повышению ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ района за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

- реализация мер социального характера и достижение измеримых, общественно значимых результатов;

Для реализации данной задачи следует:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- направить бюджетные ассигнования, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации. Реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

Для реализации данной задачи необходимо:

- перейти к системе «эффективного контракта» – заключению с работниками бюджетной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

- усилить контроль за выполнением установленных показателей качества оказания муниципальных услуг;

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания муниципальных услуг учреждениями дополнительного образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов, в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности.

- снижение дефицита бюджета района и муниципального долга района, повышение эффективности бюджетных расходов;

- *осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;*
- *принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;*
- *органам местного самоуправления муниципального района не допускать увеличения штатной численности, а планирование расходов на их содержание осуществлять в соответствии с установленными нормативам;*
- *обеспечить в необходимых объемах софинансирование из бюджета муниципального района мероприятий, включенных в расходы федерального и областного бюджетов, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных и областных средств.*

2.1. Политика в области муниципального долга.

Политика управления муниципальным долгом должна обеспечивать сокращение долговых обязательств. При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет муниципального района должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга. Все планируемые показатели по долговым обязательствам должны формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.2. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2018-2020 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве первоочередных задач следует обозначить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального

района, обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений с целью обеспечения бюджетов поселений средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них полномочий.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2018-2020 гг. будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;
- эффективное исполнение органами местного самоуправления муниципального района возложенных на них полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;
- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления муниципального района, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

2.3. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального района

Организация исполнения бюджета муниципального района в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности в муниципальных учреждениях с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

2.4. Политика в сфере финансового контроля

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования,

анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ органами местного самоуправления.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность Администрации муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование работы органов муниципального финансового контроля в органах местного самоуправления муниципального района;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления муниципального района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления муниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением муниципальным имуществом.

Приложение 2
к постановлению Главы
муниципального района Алексеевский
Самарской области

от 9.11.2017 № 288

Основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основными целями налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления налоговой политики) являются сохранение бюджетной устойчивости, сбалансированности районного бюджета, получение необходимого объема налоговых доходов, поддержка инвестиционной активности, обеспечивающей развитие района, а также обеспечение равных условий для ведения предпринимательства на территории муниципального района.

Основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены с учетом положений следующих нормативных документов:

-Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- изменения, вносимые в Налоговый кодекс Российской Федерации;

-Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;

-Послание Губернатора Самарской области от 19.12.2016 года;

-Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

-Государственная программа Российской Федерации «Развитие

федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445.

1. Основные изменения налогового законодательства с 2017 года

При формировании консолидированного бюджета муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018 год необходимо учесть следующие изменения:

С 1 января 2017 года налоговые органы контролируют полноту и своевременность уплаты страховых взносов (кроме взносов на травматизм).

Для ИП— это отмена обязательных отчислений в фонды медицинского, социального страхования и в пенсионный. Отчисления придется осуществлять в форме ЕССС. В Налоговом кодексе РФ (глава 34) прописаны правила уплаты страховых взносов и льгот.

С 2017 года действуют нормы об ответственности за несообщение данных сведений – так, правила п. 3 ст. 129.1 НК РФ отныне предполагают привлечение налогоплательщика – физического лица за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений к ответственности в виде уплаты штрафа в размере 20% от суммы неуплаченного налога. Таким образом, государство усиливает напор в стремлении обязать граждан декларировать имущество и платить транспортный налог и налог на имущество физических лиц.

Коэффициент-дефлятор используется для корректировки авансовых платежей иностранных граждан из «безвизовых» стран, которые трудятся на основании патента по найму у физических лиц (для личных, домашних и других подобных нужд), а также в организациях или у ИП. Эти работники обязаны ежемесячно вносить фиксированные авансовые платежи по НДФЛ за период действия патента в размере 1200 рублей. Однако эта сумма ежегодно индексируется с учетом коэффициента-дефлятора и регионального коэффициента (п. 2 и 3 ст. 227.1 НК РФ). Размер коэффициента-дефлятора на 2017 год для указанных целей составит 1,623. Это предусмотрено Приказом Минэкономразвития от 03.11.2016 № 698. В 2016 году значение коэффициента

равнялось 1,514 (Приказом Минэкономразвития РФ от 20.10.15 № 772).

С 1 октября 2017 года ставка, по которой должны рассчитываться пени для организаций, будет зависеть от длительности просрочки. Если она составит не более 30 дней, то применяться будет 1/300 ставки рефинансирования в день, если более 30 дней – то 1/150 ставки рефинансирования начиная с 31-ого календарного дня просрочки (п. 4 ст. 75 НК РФ в ред., действ. с 01.10.2017). Для граждан и предпринимателей порядок расчета пеней останется прежним.

2. Основные изменения налогового законодательства, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2018- 2020 годах

2.1. Уголовная ответственность за неуплату страховых взносов в 2018 году.

Теперь компанию могут привлечь к уголовной ответственности за уклонение от уплаты взносов. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 250-ФЗ вступил в силу 10 августа 2017 г. (ч. 1 ст. 10 УК РФ). Наказание за неуплату в крупном или особо крупном размере — долги от 5 млн. рублей. Ранее размеры неуплаты налогов — крупный и особо крупный — считали без учета страховых взносов. Уголовной ответственности за неуплату страховых взносов не было.

2.2. Глава 26.3 "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" НК РФ

Напомним, что в силу подпункта 1 пункта 2.2 статьи 346.26 НК РФ организации и индивидуальные предприниматели, средняя численность работников которых за предшествующий календарный год, определяемая в порядке, устанавливаемым Росстатом, превышает 100 человек, не вправе применять систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Сейчас это ограничение не распространяется на:

- организации потребительской кооперации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.06.1992 г. N 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" (далее - Закон РФ N 3085-1);

- хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, осуществляющие свою деятельность в

соответствии с Законом РФ N 3085-1.

Между тем, с 01.01.2018 г. эта льгота в части названных юридических лиц утратит силу, а значит, ограничение по средней численности работников будет действовать и в отношении названных организаций.

2.3. Налоги, сборы и страховые взносы можно добровольно уплачивать за третьих лиц.

Ранее предусматривалось, что налогоплательщик обязан исполнять обязанность по уплате налога исключительно самостоятельно. Однако теперь в статье 45 НК РФ прописали, что уплата налога может быть произведена иным лицом. Однако уточняется, что иное лицо после уплаты налога за третьих лиц будет не вправе требовать возврата уплаченного налога. В связи с обозначенными поправками в НК РФ, к примеру, учредители и директора смогут платить налоги за свою фирму. Прежде добровольно платить налоги за третьих лиц было нельзя. Поэтому, даже если у директора были деньги, погасить налоговые долги за компанию он не мог (письмо Минфина России от 14.02.2013 № 03-02-08/6). Теперь ситуация изменилась. Кроме этого:

- физические лица также получили возможность оплачивать налоги за других физических лиц или ИП;
- одна организация вправе заплатить налоги, пени и штрафы за другую компанию.

С 1 июля 2018 г. все категории предпринимателей для расчетов будут использовать оборудование нового поколения.

В 2018 году завершится переход на новые онлайн-кассы. Если основная масса ИП перейдут на новые ККМ с 01.07.2017 года, то последними перейдут на онлайн-кассы ИП на ПСН и ЕНВД. Для ИП на ПСН/ЕНВД, торгующих пивом, снова дали отсрочку по переходу на онлайн-кассы до 1 июля 2018 года.

Для коммерсантов, использующих ЕНВД и патентную систему налогообложения, планируют расходы на кассовую технику ограничить в пределах до 18000 рублей;

Для ИП, желающих перейти на УСН с первого января 2018г. установлен потолок доходов. Он должен быть не более 112,5 млн.р. за девять месяцев 2017г.;

Планируется установить для ИП, работающих без нанятых специалистов; ставку налога 6% совокупного дохода.

3. Основные принципы налоговой стратегии на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2018 по 2020 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Налоговая политика муниципального района Алексеевский Самарской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018-2020 годы является:

- увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов. Достижение выполнения этой задачи должно происходить за счет создания благоприятных условий для экономической деятельности, в том числе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирования инновационной активности;
- принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей и сокращению теневого оборота;
- проведение совместной работы органов местного самоуправления муниципального района с МРИ ФНС России №8 по Самарской области,

направленной на повышение собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;

- не допускать роста задолженности по налоговым доходам;

- проведение мероприятий с работодателями, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;

- выявление неучтенных объектов налогообложения на территории района, с целью их регистрации в налоговом органе по месту нахождения;

- контроля за постановкой на налоговый учет всех иногородних инвесторов и предпринимателей, победивших в тендерах на осуществление финансово-хозяйственной деятельности на территории района, в соответствии с действующим законодательством;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности:

необходимо продолжить реализацию комплекса мер по увеличению поступлений неналоговых доходов, включая меры по отчуждению и репрофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения; анализ эффективности использования муниципального имущества; выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования; осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Налоговая политика перспективного периода, также как и предыдущих периодов, должна быть направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с администраторами поступлений доходов в бюджет района с целью выявления скрытых резервов в данном направлении, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.