



**Администрация
муниципального района
Алексеевский
Самарской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.11.2012 № 348

с. Алексеевка

**«Об утверждении районной целевой
программы «Улучшение условий и охраны
труда на территории муниципального
района Алексеевский на 2012-2015 годы»**

Руководствуясь ст. ст. 69,1,70,74,86,179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», (в ред. от 16.10.2012 г. № 173-ФЗ), Уставом муниципального района Алексеевский,

Администрация муниципального района Алексеевский ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить районную целевую программу «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального района Алексеевский на 2012- 2015» (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
3. Контроль за исполнением настоящего постановление возложить на первого заместителя Главы муниципального района Алексеевский Серегина Ю.Н.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального

опубликования и распространяет свое действие на правоотношения,
возникшие с 01.01.2012г.

**Глава муниципального
района Алексеевский,
Глава Администрации**

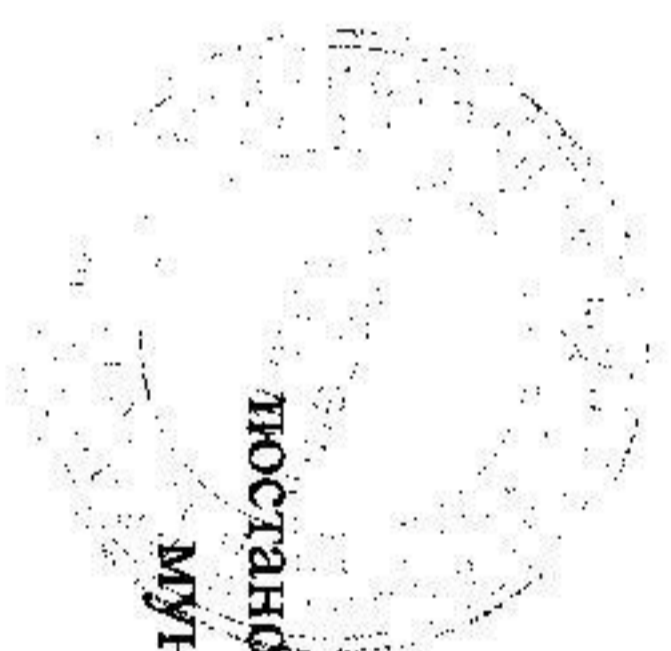


А.Г.Уколов

СОГЛАСОВАНО:
Руководитель
управления охраны труда
департамента труда и занятости населения
Самарской области

_____ О.Б. Фурсов

« ____ » _____ 2012 г.



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Муниципального района
Алексеевский

от «30» ноября №348 2012 г.

Районная целевая программа

**«Улучшение условий и охраны труда на территории
Муниципального района Алексеевский
Самарской области на 2012 - 2015 годы»**

Содержание программы:

1. Паспорт Программы
2. Цель и задачи Программы
3. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы
4. Перечень программных мероприятий
5. Социально-экономические последствия реализации Программы
6. Финансовое обеспечение Программы
7. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы
8. Механизм управления реализацией Программы
9. Перечень мероприятий целевой программы « Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Алексеевский» на 2012-2015 годы

Паспорт Программы

Наименование Программы	Районная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального района Алексеевский Самарской области на 2012 - 2015 годы
Основание для разработки Программы	1. Трудовой Кодекс Российской Федерации. 2. Исполнение Администрацией муниципального района Алексеевский Самарской области государственных полномочий в сфере охраны труда в соответствии с Законом Самарской области от 10.07.2006 № 72-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда»
Заказчик программы	Администрация муниципального района Алексеевский Самарской области
Разработчики и исполнители Программы	Администрация и структурные подразделения муниципального района Алексеевский, учреждения и организации муниципальной района Алексеевский, учебно-курсовые комбинаты Самарской области, МБУЗ «Алексеевская ЦРБ им В.И.Готова»
Цель Программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций муниципального района Алексеевский Самарской области за счет: – снижения рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; – повышения качества рабочих мест и условий труда; – снижения смертности от предотвратимых причин; – улучшения здоровья работающего населения.
Задачи Программы	1. Создание условий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. 2. Профилатика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. 3. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения. Повышение качества обучения по охране труда руководителей, специалистов и рабочих. 4. Активизация деятельности по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда 5. Укрепление взаимодействия и сотрудничества органов исполнительной власти, органов

	<p>местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов в сфере охраны труда.</p> <p>6. Повышение экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда и управлении профессиональными рисками.</p>
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2012-2015 годы</p>
<p>Целевые индикаторы Программы</p>	<p>1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих.</p> <p>2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих.</p>
<p>Источники и объемы финансирования Программы</p>	<p>1. Средства бюджета Самарской области 1 669,4 тыс. рублей, в т.ч.:</p> <p>2012 год – 388,4 тыс. рублей</p> <p>2013 год – 407,7 тыс. рублей</p> <p>2014 год – 427,0 тыс. рублей</p> <p>2015 год - 446,3 тыс. рублей</p> <p>2. Средства бюджета муниципального района Алексеевский – 1111,3 тыс. рублей, в т.ч.:</p> <p>2012 год – 111,8 тыс. рублей</p> <p>2013 год – 699 тыс. рублей</p> <p>2014 год – 140,5 тыс. рублей</p> <p>2015 год - 160 тыс. рублей</p> <p>3. Средства работодателей муниципального района Алексеевский – 950,0 тыс. рублей, в т.ч.:</p> <p>2012 год – 215,0 тыс. рублей</p> <p>2013 год – 230,0 тыс. рублей</p> <p>2014 год – 245,0 тыс. рублей</p> <p>2015 год - 260,0 тыс. рублей</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Основной целью охраны труда является сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. При этом одним из ключевых показателей достижения указанной цели выступает уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве происходит в результате неудовлетворительной организации производства работ со стороны непосредственных руководителей данных работ.

На втором месте по числу стоят несчастные случаи, которые происходят в результате нарушений трудовой и производственной дисциплины, в том числе нахождения пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения.

Значительную часть несчастных случаев со смертельным исходом составляют случаи, произошедшие в результате нарушений Правил дорожного движения участниками дорожного движения, которые происходят во время исполнения ими трудовых обязанностей.

Все перечисленные причины носят организационный характер и в значительной степени являются следствием общего состояния условий и охраны труда в организациях, которое продолжает оставаться сложным.

Таким образом, достижение основной цели охраны труда – защита жизни и здоровья работников – требует не только устранения непосредственных причин несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний, но и улучшение условий и охраны труда работников в целом, что является комплексной и долгосрочной задачей.

Анализируя основные показатели обучения и повышения квалификации по охране труда и обеспечения работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты установлено, что районные показатели ниже среднеобластных. В течение последних лет уровень производственного травматизма, то есть численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих в муниципальном образовании характеризуется следующими данными (таблица1).

Таблица 1. Уровень производственного травматизма
(в расчете на 1 тысячу работающих) в 2006-2010 годах

Территория	Годы				
	2006	2007	2008	2009	2010
Самарская область		2,4	2,0	1,5	1,9
Муниципальный район Алексеевский			1,0	-	-

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в муниципальном образовании показывает, что основной причиной их отсутствия является:

- хорошая организация производственных работ;
- обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты;
- регулярное проведение обучения и проверки знаний по охране труда.

Анализ численности работников муниципального района Алексеевский, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, позволяет сделать вывод, что удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (вредные и тяжелые условия труда) также ниже среднеобластных показателей (таблица 2).

Таблица 2. Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам в 2006-2010 годах

Территория	Годы				
	2006	2007	2008	2009	2010
Самарская область		24,4	25,3	26,2	27,1
Муниципальный район Алексеевский				1,5	-

Таким образом, одним из приоритетных направлений деятельности здоровья и сокращении смертности населения является принятие мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих.

2. Цель и задачи Программы

Цель Программы - улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального района Алексеевский Самарской области.

Задачи Программы:

- создание условий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- повышение качества обучения по охране труда руководителей, специалистов и рабочих;
- активизация деятельности по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда и приведению их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

- укрепление взаимодействия и сотрудничества органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов в сфере охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда
- повышение экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда и управлении профессиональными рисками.

3. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
 - снижение доли работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;
 - повышение уровня знаний по охране труда руководителей, специалистов и рабочих;
 - повышение доли работников, охваченных предварительными и периодическими медицинскими осмотрами.
- Достижение цели и решение задач Программы оценивается следующими целевыми индикаторами:

Целевые показатели Программы

№№ п/п	Наименование целевого индикатора	Ед. изм.	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1 000 работающих	чел.	-	-	-	-	-
2	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 000 работающих	чел.	-	-	-	-	-

Данные целевые индикаторы (показатели) представляют собой основные показатели охраны труда, которые ежегодно рассчитываются и представляются органами исполнительной власти муниципальной власти Алексеевский в области охраны труда, территориальным органом Федеральной службы государственной статистики и Фонда социального страхования по субъекту Российской Федерации.

Динамика данных показателей свидетельствует об эффективности выполненных мероприятий.

4. Перечень программных мероприятий

Программой предусмотрен комплексный подход к решению задач в области охраны труда, что предусматривает выполнение мероприятий по следующим направлениям:

- организационно-методическое обеспечение охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- обучение и повышение квалификации по охране труда;
- лечебно-профилактические мероприятия.

Срок реализации мероприятий Программы 2012-2015 годы.

Ответственный исполнитель Программы – Администрация муниципального района Алексеевский Самарской области.

Приоритетным направлением организационно-методического обеспечения охраны труда в рамках Программы являются организация аттестации рабочих мест по условиям труда в учреждениях и организациях муниципального района Алексеевский.

Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда входит в обязанности работодателя и предусмотрено статьей 212 Трудового кодекса РФ.

Важнейшей задачей аттестации рабочих мест по условиям труда является осуществление широкого комплекса мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах, профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основной задачей Администрации муниципального района Алексеевский по организации аттестации рабочих мест по условиям труда является координация и контроль проведения соответствующих работ организациями и учреждениями, мониторинг объемов и временных показателей проведения аттестационных мероприятий, оказание методической помощи организациям и учреждениям, в том числе в определении аккредитованных организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда.

С целью информационного обеспечения охраны труда Программой предусмотрено проведение ежегодного районного конкурса на лучшую организацию условий и охраны труда на предприятиях муниципального района Алексеевский, районных совещаний, семинаров и выставок по охране труда, районных месячников, Дней охраны труда.

Программа предусматривает также содействие учреждениям и организациям муниципального района Алексеевский в использовании передового опыта работы в области охраны труда, в том числе во внедрении системы стандартов безопасности труда, обеспечивающих создание, функционирование и совершенствование системы охраны труда в организации.

Планируется осуществление пропаганды вопросов охраны труда через местные средства массовой информации – публикации в районной газете «Степная правда».

С целью реализации государственных полномочий по организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов учреждений и организаций Администрацией муниципального района Алексеевский планируется продолжить использование практики проведения совместно с учебно-курсовыми комбинатами Самарской области учебных семинаров с последующей аттестацией выездным методом в с. Алексеевка. Данный метод позволяет существенно увеличить количество руководителей, специалистов и рабочих, прошедших обучение и ператтестацию по охране труда и иным направлениям (электробезопасность, пожарная безопасность, безопасность на автомобильном транспорте, безопасность газовой хозяйства, безопасность при эксплуатации грузоподъемных механизмов), в том числе в организациях малого бизнеса.

В целях предупреждения и раннего выявления признаков профессиональных заболеваний Программой предусмотрена организация и проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников учреждений и организаций муниципального района Алексеевский.

Перечень программных мероприятий с указанием объемов финансирования представлен в Приложении № 1.

5. Социально-экономические последствия реализации Программы

Социальный эффект от выполнения мероприятий программы выразится в:

- снижении рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
 - отсутствии смертности среди трудоспособного населения от предотвратимых причин;
 - обеспечении благоприятных условий труда работников организаций, расположенных на территории муниципального района Алексеевский;
 - улучшении демографической ситуации
- Экономический эффект, полученный в результате реализации мероприятий программы, выразится в:
- снижении затрат на выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
 - снижении потерь валового продукта вследствие потерь рабочего времени, обусловленных несчастными случаями на производстве, профессиональными заболеваниями, неблагоприятными условиями труда.

6. Финансовое обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы, определенных к исполнению Администрацией муниципального района Алексеевский, осуществляется за счет средств бюджета Самарской области в размере 1669,4 тыс. рублей, бюджета муницип-

пального района Алексеевский в объеме 532,7 тыс. рублей, средств работодателей муниципального района Алексеевский 950,0 тыс. рублей.

Мероприятия Программы, определенные требованиями законодательства РФ в сфере охраны труда к исполнению учредителями и организациями муниципального района Алексеевский, финансируются ими за счет собственных средств в соответствии с планируемыми показателями финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренными коллективными договорами и соглашениями по охране труда (в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) в соответствии с требованиями ст.226 Трудового кодекса РФ).

7. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

При разработке Программы особое внимание уделено уменьшению затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социально-экономического эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы производится путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями. При этом результативность мероприятий Программы оценивается исходя из соответствия его ожидаемым результатам поставленной цели.

Оценка эффективности реализации программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании ее реализации.

Социальный эффект от выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда выразится в улучшении условий труда работников, снижении рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, повышении культуры производства.

Экономический эффект выразится в потенциальном увеличении налоговых отчислений, вызываемом ростом налогооблагаемого дохода организаций за счет сокращения потерь, связанных с недополученной продукцией за время болезни, за счет простоев оборудования, в уменьшении объема выплат по временной нетрудоспособности пострадавшим или их родственникам в связи с потерей кормильца, уменьшении расходов на медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию, специальный медицинский и бытовой уход, санитарно-курортное лечение, протезирование и обеспечение приспособлениями для трудовой деятельности и быта, а также в экономии затрат на компенсацию за работу в неблагоприятных условиях труда.

8. Механизм управления реализацией Программы

Управление реализацией Программы осуществляет Администрация муниципального района Алексеевский, которая проводит постоянный мониторинг реализации Программы, контролирует выполнение программных мероприятий учредите-

ниями и организациями муниципального района Алексеевский, самостоятельно определяет формы и методы корректирующих действий, необходимых для достижения цели и решения задач Программы.

Координацию деятельности главного исполнителя и исполнителей Программы осуществляет Трехсторонняя комиссия при Администрации муниципального района Алексеевский.

Приложение № 1

к районной целевой программе
«Улучшение условий и охраны труда»

В муниципальном районе Алексеевский
Самарской области на 2012-2015 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий целевой программы «Улучшение условий и охраны труда
в муниципальном районе Алексеевский» на 2012-2015 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей (в ценах 2011 года)				
					2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Всего:
1. Совершенствование нормативно-правовой базы муниципального района Алексеевский в области охраны труда									
1.1	Организация аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда.	Организации муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.	Средства бюджета Самарской области, средства работодателя	375,0	375,0	375,0	375,0	1500,0
1.2	Создание служб охраны труда (введение должностей специалистов по охране труда) в учреждениях и организациях с численностью работающих более 50 чел.	Организации муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.	Средства бюджета Самарской области, средства работодателя					
1.3	Создание комитетов (комиссий) по охране труда в учреждениях и организациях	Организации муниципального района Алексеевский	2012-2014 г.г.						
1.4	Мониторинг соблюдения требований и организационными муниципальными района Алексеевский нормативов по финансированию мероприятий по улучшению условий и охраны труда в соответствии с требова-	Администрация муниципального района Алексеевский учреждения и организации муниципального рай-	2012-2015 г.г.						

	ними статьи 226 Трудового кодекса РФ	она Алексеевский							
1.5	Мониторинг планирования и выполнения учреждений и организациями муниципального района Алексеевский мероприятия по улучшению условий и охраны труда, предусмотренных в коллективных договорах и соглашениях по охране труда	Администрация муниципального района Алексеевский учреждения и организации муниципальной района Алексеевский	2012-2015 г.г.						
1.6	Организация и проведение ежегодного районного семинара-совещания по вопросам организации работы по охране труда в учреждениях и организациях муниципального района Алексеевский	Администрация муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.	Средства бюджета муниципального района Алексеевский	2,0	2,0	2,0	2,0	8,0
1.7	Содействие и методическая помощь учреждениям и организациям муниципального района Алексеевский во внедрении и функционировании административно -общественного (3-х ступенчатого) метода контроля за состоянием охраны труда	Администрация муниципального района Алексеевский, учреждения и организации муниципальной района Алексеевский	2012-2015 г.г.						
1.8	Организация работы трехсторонней комиссии по охране труда при Администрации муниципального района Алексеевский	Администрация муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.						
1.9	Подготовка ежегодного доклада Главе муниципального района Алексеевский о состоянии условий и охраны труда в учреждениях и организациях муницип-	Администрация муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.						

Цепального района Алексеевский и мерах по их улучшению									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения

2.1	Организация обучения и повышения квалификации руководителей, специалистов и работников учреждений и организаций муниципального района Алексеевский, в т.ч. организация и проведение совместно с учебно-курсовым комбинатом учебных семинаров с последующей аттестацией выездным методом в с. Алексеевка, по направлениям: - охрана труда; - электробезопасность; - пожарная безопасность.	Администрация муниципального района Алексеевский, учреждения и организации муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г. ежеквартально	Средства учреждений и организаций муниципального района Алексеевский					
-----	--	---	------------------------------	--	--	--	--	--	--

3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда

3.1	Организация и проведение ежегодного районного смотря конкурса на лучшую организацию условий и охраны труда и поощрение по его итогам; районных совещаний, семинаров по охране труда; месячников, дней охраны труда, иных мероприятий по охране труда	Администрация муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.	Средства учреждений и организаций муниципального района Алексеевский	5,0	5,0	5,0	6,0	21,0
3.2	Участие в областных конференциях, выставках, обучающих и практических семинарах и других мероприятиях по ох-	Администрация муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.	Средства учреждений и организаций муниципального	1,0	1,0	1,0	1,0	4,0

3.8	<p>Формирование, ведение и уточ-</p>	Администрация	2012-2015 г.г.						
<p>Администрация</p> <p>3.8</p> <p>Формирование, ведение и уточ-</p>		<p>Администрация</p> <p>2012-2015 г.г.</p> <p>Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»;</p> <p>- ГОСТ Р 12.0.008-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда в организациях. Проверка. (аудит)»;</p> <p>- ГОСТ Р 12.0.009-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению»;</p> <p>- ГОСТ Р 12.2.019-2005 «ССБТ. Тракторы и машины самоходные сельскохозяйственные. Общие требования безопасности»;</p> <p>- ГОСТ Р 12.2.120-2005 «ССБТ. Кабины и рабочие места операторов тракторов и самоходных сельскохозяйственных машин. Общие требования безопасности»;</p> <p>- ГОСТ Р 53489-2009 «ССБТ. Машины сельскохозяйственные навесные и прицепные. Общие требования безопасности»;</p> <p>- ГОСТ Р 12.1.019-2009 «ССБТ. Электробезопасность. Общие требования и номенклатура видов защиты».</p>							

	<p>нение банка данных в сфере ус- ловий и охраны труда по учре- ждениям и организациям мунци- пального района Алексеев- ский по следующим направле- ниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие служб охраны труда; - производственный травма- тизм; - профессиональные заболева- ния; - аттестация рабочих мест по условиям труда; - обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов. 	Муниципального района Алексеевский							
3.9	<p>Распространение в учреждени- ях и организациях муниципаль- ного района Алексеевский раз- работок, выполненных в рамках реализации Ведомственной це- левой программы «Улучшение условий и охраны труда в Са- марской области» на 2012-2015 годы</p>	Администрация муниципального района Алексеевский	2012-2015 г.г.						

4. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения

4.1	<p>Организация и проведение предварительных и периодиче- ских медицинских осмотров ра- ботников учреждений и органи- заций муниципального района Алексеевский</p>	Администрация муниципального района Алексеевский ММУ «Алексеев- ская ЦРБ» учреждения и ор-	2012-2015 г.г.	Средства уч- реждений и ор- ганизаций му- ниципального района Алексеевский	150,0	160,0	160,0	170,0	640,0
-----	---	--	----------------	--	-------	-------	-------	-------	-------

		Ганизации муни-ципального рай-она Алексеевский								
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--