



Г Л А В А
муниципального района Алексеевский
Самарской области

Россия, 446640 Самарская область, Алексеевский район с.Алексеевка, ул. Советская – 7
т. 8 (846) 71-2-22-78; факс 2-11-50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05 11 2013 № 256

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального района Алексеевский Самарской области на
2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Руководствуясь п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский, утвержденного решением собрания Представителей от 24.09.2008 г. №491, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить его на официальном сайте Администрации м.р. Алексеевский в информационной сети Интернет.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на МКУ «Финуправление» (Анисимову).

И.о.Главы муниципального района
Алексеевский



Ю.Н. Серегин

Храмова
тел.(84671)21888



Утверждены:

постановлением Главы муниципального района Алексеевский Самарской области

№ _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Самарской области

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов разработаны согласно ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В основу бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов положены стратегические цели развития района, положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014 -2016 годах» и стратегические цели развития страны, сформированные в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. №594-606.

Бюджетная и налоговая политика должна быть нацелена на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития;
- достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 594-606

Деятельность органов местного самоуправления муниципального района Алексеевский должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала района;
- обеспечение сбалансированности доходов и расходов муниципального района;

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в условиях ограниченности бюджетных ресурсов;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- обеспечение надежности экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;
- оптимизацию структуры расходов районного бюджета;
- развитие программно-целевых методов управления, разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением;
- повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности;
- развитие межбюджетных отношений;
- повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

1. Основные направления налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а также изменений федерального и областного законодательства, направленных на создание условий для социально-экономического развития.

Основными направлениями налоговой политики района в среднесрочной перспективе являются:

1. Увеличение налогового потенциала.

Достижение выполнения этой задачи должно происходить за счет создания благоприятных условий для экономической деятельности, в том числе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирования инновационной активности.

В связи с планируемым введением в действие налога на недвижимость и в целях увеличения поступлений налоговых доходов в местный бюджет, в настоящее время

представляется важным подготовить базу для введения указанного налога, а именно: продолжать работу по актуализации государственного кадастра недвижимости и привлечению к уплате обязательных платежей владельцев земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости.

В результате проводимой работы ожидается увеличение поступлений земельного налога в консолидированный бюджет района.

2. Принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей и сокращению теневого оборота.

Для решения этой задачи необходимо:

- проведение совместной работы органов местного самоуправления с МРИ ФНС России №8 по Самарской области, направленной на повышение собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;
- не допускать роста задолженности по неналоговым доходам;
- проведение мероприятий с работодателями, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;
- выявление неучтенных объектов налогообложения на территории района, с целью их регистрации в налоговом органе по месту нахождения;
- контроля за постановкой на налоговый учет всех иногородних инвесторов и предпринимателей, победивших в тендерах на осуществление финансово-хозяйственной деятельности на территории района, в соответствии с действующим законодательством.

3. Приведения в соответствие муниципальных правовых актов, устанавливающих виды деятельности и значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при исчислении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Налоговой политикой Российской Федерации предусматривается постепенное сокращение сферы применения системы налогообложения в виде единого налога на

вмененный доход для отдельных видов деятельности, с целью внедрения применения системы налогообложения на основе патента.

4. Повышение эффективности использования муниципальной собственности.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер по увеличению поступлений неналоговых доходов, включая меры по отчуждению и репрофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения; анализ эффективности использования муниципального имущества; выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования; осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Налоговая политика перспективного периода, также как и предыдущих периодов, должна быть направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с администраторами поступлений доходов в бюджет района с целью выявления скрытых резервов в данном направлении, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

5. Безвозмездные поступления.

В 2014 - 2016 годах безвозмездные поступления бюджета муниципального района Алексеевский формируются в основном за счет средств областного бюджета, передаваемых в виде:

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;
- прочих дотаций;
- субвенций из областного бюджета;
- субсидий из областного бюджета;
- прочих безвозмездных поступлений.

Средства, передаваемые из областного бюджета в виде дотаций, субсидий и субвенций рассчитываются министерством управления финансами Самарской области по утвержденным методикам.

Кроме областных средств безвозмездные поступления формируются за счет благотворительных поступлений от организаций и физических лиц. В целях обеспечения дополнительных доходных источников для финансирования расходов бюджета Администрацией муниципального района Алексеевский будет продолжена работа по привлечению указанных средств в бюджет муниципального района Алексеевский.

Намеченные меры и оценка их результатов составят базу для прогноза, позволяя реально определить параметры бюджета муниципального района Алексеевский на 2014 - 2016 годы.

2. Основные направления бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Основные принципы бюджетной стратегии на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

При формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

- развитие программно-целевых методов управления;

Для реализации данной задачи необходимо особое внимание уделить дальнейшему развитию системы стратегического планирования, качественной разработке и реализации муниципальных программ муниципального района Алексеевский как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов (программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета); созданию действенного механизма контроля за их выполнением; повышению ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ района за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

- реализация мер социального характера и достижение измеримых, общественно значимых результатов;

Для реализации данной задачи следует:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- направить бюджетные ассигнования, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации. Реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

Для реализации данной задачи необходимо:

- перейти к системе «эффективного контракта» – заключению с работниками бюджетной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;
- *усилить контроль за выполнением установленных показателей качества оказания муниципальных услуг;*

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания муниципальных услуг учреждениями дополнительного образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов, в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности.

- *снижение дефицита бюджета района и муниципального долга района, повышение эффективности бюджетных расходов;*
- *осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;*
- *принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;*
- *органам местного самоуправления не допускать увеличения штатной численности, а планирование расходов на их содержание осуществлять в соответствии с установленными нормативам;*
- *обеспечить в необходимых объемах софинансирование из бюджета муниципального района мероприятий, включенных в расходы федерального и областного бюджетов, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных и областных средств.*

3. Политика в области муниципального долга.

Политика управления муниципальным долгом должна обеспечивать сокращение долговых обязательств. При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет муниципального района должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга. Все планируемые показатели по долговым обязательствам должны формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.