



Г Л А В А
муниципального района Алексеевский
Самарской области

Россия, 446640 Самарская область, Алексеевский район с.Алексеевка, ул. Советская, 7
т. (84671)2-22-97; факс (84671)2-11-50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.11.2018 г. № 250

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального района Алексеевский Самарской области на
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Руководствуясь п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ и ст.5 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский, утвержденного решением Собрании представителей муниципального района Алексеевский от 30.09.2015 г. № 642,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1).

2. Постановление Главы муниципального района Алексеевский Самарской области от 09.11.2017г. № 288 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» признать утратившим силу.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить его на официальном сайте Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на
МКУ «Финуправление» (Анисимову).

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019 года.

Глава муниципального района
Алексеевский



Г.А. Зацепина

Анисимова
тел.(84671)21145

Приложение 1
к постановлению Главы муниципального
района Алексеевский Самарской области
от 12.11.2018 № 250

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального района Алексеевский Самарской области на 2019 год и
на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Алексеевский Самарской области» от 30.09.2015 г. № 642.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с учетом положений нормативно-правовых актов:

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Послание Врио Губернатора Самарской области от 10 апреля 2018 года Самарской Губернской Думе;
- Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных

(муниципальных) учреждений»;

- Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Бюджетная и налоговая политика муниципального района Алексеевский на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности. Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района Алексеевский на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики муниципального района Алексеевский являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета муниципального района и (или) увеличение расходов бюджета ;
- ухудшение общеэкономической ситуации в муниципальном районе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

2. Основные принципы бюджетной стратегии на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

2.1. Основные принципы бюджетной политике на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

При формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

- развитие программно-целевых методов управления;

Для реализации данной задачи необходимо особое внимание уделить дальнейшему развитию системы стратегического планирования, качественной разработке и реализации муниципальных программ муниципального района Алексеевский как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов (программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета); созданию действенного механизма контроля за их выполнением; повышению ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ района за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

- реализация мер социального характера и достижение измеримых, общественно значимых результатов;

Для реализации данной задачи следует:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- направить бюджетные ассигнования, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации. Реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

Для реализации данной задачи необходимо:

- перейти к системе «эффективного контракта» – заключению с работниками бюджетной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

- усилить контроль за выполнением установленных показателей качества оказания муниципальных услуг;

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания муниципальных услуг учреждениями дополнительного образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов, в том числе привлечением средств от приносящей доход деятельности.

- снижение дефицита бюджета района и муниципального долга района, повышение эффективности бюджетных расходов;

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- органам местного самоуправления муниципального района не допускать увеличения штатной численности, а планирование расходов на их содержание осуществлять в соответствии с установленными нормативам;

- обеспечить в необходимых объемах софинансирование из бюджета муниципального района мероприятий, включенных в расходы федерального

и областного бюджетов, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных и областных средств.

2.1. Политика в области муниципального долга.

Политика управления муниципальным долгом должна обеспечивать сокращение долговых обязательств. При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет муниципального района должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга. Все планируемые показатели по долговым обязательствам должны формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.2. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2019-2021 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве первоочередных задач следует обозначить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального района, обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений с целью обеспечения бюджетов поселений средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них полномочий.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2019-2021 гг. будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;
- эффективное исполнение органами местного самоуправления муниципального района возложенных на них полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;

- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления муниципального района, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

2.3. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального района

Организация исполнения бюджета муниципального района в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности в муниципальных учреждениях с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

2.4. Политика в сфере финансового контроля

Обеспечить высокое качество управления бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ органами местного самоуправления.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность Администрации муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование работы органов муниципального финансового контроля в органах местного самоуправления муниципального района;
- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;
- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления муниципального района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления муниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением муниципальным имуществом.

3. Основные направления налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2019 по 2021 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не

предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Налоговая политика муниципального района Алексеевский Самарской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики муниципального района Алексеевский Самарской области на 2019-2021 годы является:

- увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов. Достижение выполнения этой задачи должно происходить за счет создания благоприятных условий для экономической деятельности, в том числе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирования инновационной активности;
- принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей и сокращению теневого оборота;
- проведение совместной работы органов местного самоуправления муниципального района с МРИ ФНС России №8 по Самарской области, направленной на повышение собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;
- не допускать роста задолженности по налоговым доходам;
- проведение мероприятий с работодателями, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;
- выявление неучтенных объектов налогообложения на территории района, с целью их регистрации в налоговом органе по месту нахождения;

- контроля за постановкой на налоговый учет всех иногородних инвесторов и предпринимателей, победивших в тендерах на осуществление финансово-хозяйственной деятельности на территории района, в соответствии с действующим законодательством;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности:

необходимо продолжить реализацию комплекса мер по увеличению поступлений неналоговых доходов, включая меры по отчуждению и репрофилированию муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения; анализ эффективности использования муниципального имущества; выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования; осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Налоговая политика перспективного периода, также как и предыдущих периодов, должна быть направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с администраторами поступлений доходов в бюджет района с целью выявления скрытых резервов в данном направлении, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.