



**Администрация
муниципального района
Алексеевский
Самарской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.12.2023 № 299

с. Алексеевка

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по организации и
осуществлению регионального
государственного экологического
контроля (надзора) на территории
муниципального района Алексеевский
Самарской области на 2024 год.**

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 31.07.2021 №248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Самарской области от 06.04.2010 №36 - ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», Уставом муниципального района Алексеевский,

**Администрация муниципального района Алексеевский,
ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Алексеевский Самарской области на 2024 год (далее - Программа профилактики).
2. Должностным лицам отдела по экологии и природопользованию Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), обеспечить выполнение Программы

профилактики нарушений на 2024 год, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Довести настоящее постановление до сведения заинтересованных должностных и юридических лиц и разместить его на официальном сайте Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», раздел «Документы», раздел «Контрольно-надзорная деятельность».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы муниципального района Алексеевский Самарской области Устинова В.А.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024 года.

**И. о. Главы
муниципального
района Алексеевский**



Н.В.Баталова

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального района
Алексеевский

№ 299 от «06» 12 2023 г.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках организации и осуществления регионального
государственного экологического контроля (надзора) на территории
муниципального района Алексеевский Самарской области
на 2024 год**

Настоящая Программа профилактики разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2021 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Самарской области от 06.04.2010 №36 - ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Мероприятия по реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Алексеевский Самарской области по организации и осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляются должностными лицами отдела по экологии и природопользованию Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области (далее - отдел по экологии), уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

Сотрудники, уполномоченные на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), наделены отдельными государственными полномочиями в области охраны окружающей среды, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в области обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за

исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) расположенных на территории муниципального района Алексеевский.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору), распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2398. «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами РФ обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Субъектами государственного (контроля) надзора являются как юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, так и граждане Российской Федерации и органы государственной власти, органы местного самоуправления, однако основное внимание уделено именно соблюдению требований природоохранного законодательства юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями при эксплуатации ими конкретных объектов.

Нормативными правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

Конституция Российской Федерации ("Российская газета", 1993, N 237);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1);

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3012);

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 18.11.2002, N 46, ст. 4532; "Парламентская газета", N 220 - 221, 20.11.2002, «Российская газета», N 220, 20.11.2002);

Водный Кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ;

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133);

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.07.2020);

Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 19, ст. 2060);

Закон Российской Федерации от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Закон Российской Федерации от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Закон Самарской области от 06.04.2009 N 46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области» («Волжская коммуна», 2009 N 131 (26590));

Закон Самарской области от 06. 04. 2010 № 36 – ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Самарской области и органов местного самоуправления м. р. Алексеевский Самарской области.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды на официальном сайте Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области (далее - Администрация) в информационно - телекоммуникационной сети интернет (далее - официальный сайт) <https://alexadm63.ru> размещены перечни обязательных требований, оценка которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) и оценивается при проведении мероприятий по контролю.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами даются компетентные разъяснения и консультации.

В целях осуществления экологического просвещения, стимулирования и популяризации общественного контроля ведется работа по информированию граждан, в том числе:

- через официальный портал Администрации муниципального района Алексеевский, средства массовой информации, подведомственные учреждения и иных хозяйствующих субъектов;

- ежегодно изготавливаются и распространяются среди организаций и населения муниципального района Алексеевский информационные буклеты, календари на экологическую тематику.

Отделом по экологии проводятся семинары с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по профилактике нарушений обязательных требований природоохранного законодательства. Информирование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц проводится через официальное опубликование в газете «Степная Правда» и на официальном сайте.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется региональный, государственный экологический контроль (надзор);

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории муниципального района Алексеевский;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда окружающей среде.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды у всех поднадзорных субъектов.

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно - надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения

Настоящая программа призвана обеспечить в 2024 году создание условий для снижения случаев нарушения в области охраны окружающей

среды и природопользования, повышения результативности и эффективности надзора в области охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий программы, сроки (периодичность) их проведения.

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (окружающей среде) Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области в рамках осуществления отдельных переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды (региональный государственный экологический контроль (надзор) на 2024 год

№ п/п	Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	Срок проведения мероприятий	Ответственный исполнитель	Примечание (отметка об исполнении)
1	2	3	4	
1.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сайте Администрации в сети «Интернет».	В течение 5 рабочих дней с момента утверждения	Должностные лица отдела по экологии	
2.	Размещение на сайте Администрации в сети «Интернет» перечня общих требований в части исполнения природоохранного законодательства.	ежегодно до 01.03.	Должностные лица отдела по экологии	
3.	Актуализация для каждого вида надзора перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора (в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)	ежегодно до 01.06.	Должностные лица отдела по экологии	
4.	Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» актуализированного перечня нормативных правовых актов, содержащего обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора (в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)	ежегодно до 06.06.	Должностные лица отдела по экологии	
5.	Подготовка текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.	ежегодно до 01.07.	Должностные лица отдела по экологии	
6.	Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.	ежегодно до 06.07.	Должностные лица отдела по экологии	

7.	Подготовка официальных разъяснений требований природоохранного законодательства, в том числе, комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	постоянно (в случае изменения законодательства)	Должностные лица отдела по экологии	
8.	Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» разъяснений требований природоохранного законодательства, в том числе, комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	постоянно (в случае изменения законодательства)	Должностные лица отдела по экологии	
9.	Оказание содействия в предоставлении информации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, относящимся к компетенции управления охраны окружающей среды.	постоянно	Должностные лица отдела по экологии	
10.	Организация горячей линии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, относящихся к компетенции отдела по экологии с периодичностью 1 раз в месяц.	постоянно	Должностные лица отдела по экологии	
11.	Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» сведений о горячей линии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, относящихся к компетенции управления охраны окружающей среды	ежемесячно	Должностные лица отдела по экологии	
12.	Организация работы по обобщению и анализу практики осуществления государственного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	ежегодно до 20.05.	Должностные лица отдела по экологии	
13.	Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» информации по обобщению и анализу практики осуществления государственного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	ежегодно до 01.07.	Должностные лица отдела по экологии	
14.	Проведение профилактических визитов	в соответствии с утвержденным перечнем организаций, предлагаемых для проведения профилактического визита	Должностные лица отдела по экологии	

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

Показателями качества профилактических мероприятий являются:

улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня правовой грамотности, законопослушности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований природоохранного законодательства, повышение степени их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки, повышение качества поступающей информации и др.);

снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде;

снижение количества нарушений обязательных требований природоохранного законодательства.

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности Администрации.

Ключевым показателем результативности осуществления контроля (надзора) в области охраны окружающей среды является доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из числа правонарушений, выявленных в ходе проведения проверок в рамках регионального экологического надзора. Целевое значение данного показателя составляет 20%.

Индикативными показателями результативности осуществления контроля (надзора) в области охраны окружающей среды являются:

а) общее количество проведенных плановых выездных проверок. Целевое значение данного показателя составляет 100%;

б) общее количество проведенных рейдовых осмотров. Целевое значение данного показателя составляет 100%.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального экологического надзора:

а) поступление в адрес Администрации информации о неблагоприятных метеорологических условиях на территории м.р. Алексеевский;

б) поступление информации об аварийных выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

в) поступление информации об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;

г) поступление информации о сбросе отходов производства и потребления в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из общего числа выявленных правонарушений при проведении проверок в отношении	20%

	подведомственных субъектов	
2	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством	100%
3	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере природопользования	100%

Плановые показатели профилактических мероприятий в 2025-2026 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из общего числа выявленных правонарушений при проведении проверок в отношении подведомственных субъектов	20%
2	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством	100%
3	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере природопользования	100%

Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы.

Реализация Программы осуществляется за счет средств, выделяемых из областного бюджета (субвенции) на исполнение переданных полномочий по осуществлению государственного надзора в сфере охраны окружающей среды, а так же ресурсов, выделяемых на основную деятельность отдела экологии.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий.

Раздел 6. Механизм реализации Программы.

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ежегодные планы профилактических мероприятий формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении государственного экологического контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды.

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимости осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца квартала, следующего за отчетным.

Руководителем Программы является начальник отдела по экологии.

В обязанности руководителя Программы входит организация и координирование деятельности отдела по экологии и природопользованию по реализации Программы.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы, представлен в плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды на территории муниципального района Алексеевский Самарской области.